**Миссия ТОС**

Представление и защита прав и интересов граждан, совместно проживающих на территории деятельности Территориального Общественного Самоуправления (ТОС) и объединение их усилий для решения вопросов местного значения, связанных с социальным, экономическим, культурным развитием данной территории с учётом исторических и иных особенностей и традиций этой территории через поддержку инициатив жителей и вовлечение их в систему местного самоуправления.

## Что такое ТОС?

Как известно, традиции самоуправления в России были прерваны на много лет. Их возобновление в 90-е годы сопровождалось острейшими противоречиями. После длительных дискуссий и долгих согласований 6 октября 2003 г. был, наконец, принят [Федеральный Закон № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://www.toscentral.ru/info/zakon/fz131.php), который вступил в частичную силу с 1 января 2006 года. Закон устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.
**Самое главное в этом Законе то, что значительный пласт полномочий передается с регионального уровня на муниципальный.**
Одновременно происходит разграничение имущественных прав и бюджетных доходов. Некоторые муниципалитеты уже живут по новому закону, и результаты, в целом, положительные. Благодаря тому, что у муниципальной власти появились собственные источники бюджетных средств, попросту говоря, свои деньги, местное население начинает требовать от нее ответственности.

С 1 января 2009 года [Федеральный Закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://www.toscentral.ru/info/zakon/fz131.php) вступил в полную силу.

В статье 27 данного закона дается определение ТОС, а также его роли и места в организации местного самоуправления.

**Территориальное общественное самоуправление (ТОС)** - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**ТОС** - это одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления; это собственные инициативы граждан, направленные на обеспечение основных потребностей жителей определенных территорий; это тот пограничный институт между общественным и властным, который в любом государстве необходим и без которого ни одна власть существовать не может.

**ТОС** создаётся не ради конкуренции с властью, а для того, чтобы объединять, координировать усилия, направлять их в единое русло.

Через территориальное общественное самоуправление, которое является для населения понятным, доступным и управляемым, граждане приобщаются к демократии, становятся ответственными как за свою судьбу, так и за жизнь соответствующей территории и государства в целом.

**ТОС** не является коммерческой организацией, так как в качестве основной цели своей деятельности не преследует извлечение прибыли, а если и осуществляет предпринимательскую деятельность, то лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей.

**Территориальное общественное самоуправление** входит в систему местного самоуправления и является юридическим лицом местного самоуправления.

**Территориальное общественное самоуправление** создается гражданами независимо от их политических и религиозных убеждений, социального положения для взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, удовлетворения материальных потребностей в области экономических и земельных отношений, охраны общественного порядка и социальной помощи как отдельным нуждающимся в ней гражданам, так и категориям граждан (детям, подросткам, ветеранам, инвалидам, беженцам).

###### Итак, что же такое ТОС?

Если говорить коротко, в двух словах, то это *самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения…* Закон говорит о том, что ТОС - это форма реализации права на местное самоуправление. Таким образом, с одной стороны ТОС выступает как посредник между населением и органами местной власти, во-вторых, как общественное объединение, в-третьих как наделенный определенной властью орган.

## Что такое МСУ?

**Местное самоуправление** — в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

#### Теория местного самоуправления

Местное самоуправление — одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Местное самоуправление — децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ. Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком Алексисом Токвилем, немецкими учёными-юристами Рудольфом Гнейстом (1816—1895), Лоренцом Штейном (1815—1890) Паулем Лабандом и другими. Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами. Согласно государственной теории самоуправления местное самоуправление — одна из форм организации местного государственного управления. В современной России местное самоуправление относится к институтам публичной власти, а не гражданского общества, вместе с тем отрицается государственно-правовой характер местного самоуправления.

#### История местного самоуправления в России

Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Организация городского самоуправления определялась Городовым положением 1870 года, органами городского самоуправления были городские думы и управы. Наряду с губернскими, уездными, городскими органами самоуправления действовали государственные органы. При Александре III органы местного самоуправления были поставлены под контроль правительственных чиновников. Муниципальная реформа 1917 года не была проведена в жизнь.
После Октябрьской революции 1917 года в основу организации власти был положен принцип единство системы советов как органов государственной власти снизу доверху, местное самоуправление отвергалось. К идее местного самоуправления вернулись в конце 1980-х годов в связи с реформой государственной власти в стране, а также под давлением движения МЖК. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990), Закон РСФСР «О местном самоуправлении» (1991) сыграли большую роль в становлении местного самоуправления. Были разграничены полномочия между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления. В 1993 году в период поэтапной конституционной реформы Президент РФ провёл реформу местного самоуправления. Деятельность местных советов была прекращена, распорядительные полномочия переданы местным администрациям, а выборы новых представительных органов местного самоуправления были отложены на 1994 год. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления. В 1995 году принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В 1997 и 2000 годах к нему принимались существенные поправки о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц. Новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый в 2003 году, положил начало муниципальной реформе, которая закончилась с вступлением Федерального закона в полную силу.

#### Правовые основы местного самоуправления

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации.
Правовую основу местного самоуправления составляют:

* Конституция Российской Федерации
* общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации
* федеральные конституционные законы
* Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти)
* конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации
* уставы муниципальных образований
* решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан
* иные муниципальные правовые акты

#### Компетенционные основы местного самоуправления

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, а также полномочия органов государственной власти по решению вопросов местного значения.
Кроме того, федеральный закон допускает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с предоставлением им соответствующих субвенций и подконтрольностью органам государственной власти, а также осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления.

#### Формы осуществления местного самоуправления

В соответствии с [Конституцией Российской Федерации](http://www.toscentral.ru/zakon/constitution/) местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.
Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

* местный референдум
* муниципальные выборы
* голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
* голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования
* сход граждан
* другие формы

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

* правотворческая инициатива граждан
* [территориальное общественное самоуправление](http://www.toscentral.ru/tos/whatistos/)
* публичные слушания
* собрание граждан
* конференция граждан (собрание делегатов)
* опрос граждан
* обращения граждан в органы местного самоуправления
* наказы избирателей
* другие формы

#### Территориальные основы местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации. Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования.
В Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований, которые функционируют на двух уровнях:

* **муниципальный район** - несколько городских и/или сельских поселений
* **сельское поселение** - один или несколько сельских населенных пунктов
* **городское поселение** - один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа
* **городской округ** - городское поселение, не входящее в состав муниципального района
* **внутригородская территория города федерального значения** - часть территории города федерального значения (Москвы или Санкт-Петербурга).

Границы и статус муниципальных образований установлены в 2003—2005 годах в рамках муниципальной реформы. Порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований установлен Федеральным законом.

#### Организационные основы местного самоуправления

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

* представительный орган муниципального образования
* глава муниципального образования
* местная администрация
* контрольный орган муниципального образования
* иные органы местного самоуправления

В соответствии с федеральным законом существуют следующие основные варианты структуры органов местного самоуправления:

* представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту
* представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию
* представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту

В муниципальном районе допускается такой вариант структуры органов местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления формируется из глав и делегатов представительных органов поселений.
В сельских поселениях глава муниципального образования может независимо от способа его избрания возглавлять и местную администрацию, и представительный орган. В сельских поселениях с численностью менее 100 человек глава муниципального образования является главой местной администрации и избирается населением, а функции представительного органа осуществляются сходом граждан.

#### Экономические основы местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. В соответствии с Гражданским кодексом органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения.
Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). К собственным доходам местного бюджета могут относиться:

* средства самообложения граждан
* доходы от местных налогов и сборов
* доходы от региональных налогов и сборов
* доходы от федеральных налогов и сборов
* безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований
* доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности
* часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей
* штрафы, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления
* добровольные пожертвования
* субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера (для некоторых муниципальных районов)
* иные законные поступления.

Закон устанавливает возможность выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов путем предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований и (или) районных фондов финансовой поддержки поселений.
Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий (муниципальный заказ). Муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг (муниципальный заем).